

**Общество с ограниченной
ответственностью
«Детский оздоровительный лагерь
«БРИГАНТИНА+»**

Белы Куна ул., д. 30, литер. А,
пом. 23Н, офис 404
Санкт-Петербург, 192236
тел. (812) 309-23-23
e-mail: brigantinaplus@yandex.ru
ОКПО 38046915; ОГРН 1127847052079;
ИНН 7816529994 КПП 781601001

_01 июня 2020г. №_01/06-05_____

На №_____от_____

Приемная Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации седьмого
созыва

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации VII созыва.

Володину В.В.

ул. Охотный Ряд, д. 1, г. Москва,
103265,

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Изучив «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19» (Методические рекомендации МР 3.1./2.4.0185-20 – далее Рекомендации), ставим Вас в известность о возможных рисках организации детского летнего отдыха.

Прежде всего, в Рекомендациях п. 1.2. открытие организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – детский лагерь) осуществляется не ранее третьего этапа возобновления деятельности, решение о поэтапном снятии ограничений принимается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации на основании предписаний главных государственных санитарных врачей субъектов РФ. Для каждого из этапов устанавливается своё значение показателей, являющихся основанием для поэтапного снятия ограничительных мероприятий в условиях распространения коронавирусной инфекции. Основные показатели устанавливаются Главным государственным санитарным врачом РФ, значения дополнительных показателей предлагаются главными государственными санитарными врачами субъектов РФ.

На сегодняшний день все детские лагеря приостановили свою деятельность и, как следствие, существенно снизились доходы и ухудшилось финансовое положение. Денежные ресурсы на летний отдых детей, согласно плану, накапливаются в течение года. Источниками финансирования являются денежные средства, оставшиеся с предыдущего летнего сезона и средства от продажи детских путевок. Заявки на предоставление услуг по организации детского отдыха от родителей ребенка принимаются с января, основное количество таких заявок осуществляется в период с марта по июнь. Оплата по бронированию путевок производится на основании выставленных счетов в размере 30-50 % от оплаты родительской части стоимости путевки. Данные денежные средства являются авансом и используются в целях подготовки лагеря к летнему сезону.

Дотация на оплату части стоимости путевки из бюджета Санкт-Петербурга и компенсация родителям (законным представителям) из бюджета Ленинградской области выплачивается по окончании оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей. В настоящее время Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.05.2020 г. № 321 «О внесении изменений в Постановление Правительства Санкт – Петербурга от 13.03.2020 г. № 121», в СПб ГБУ «ЦОО «Молодежный», временно, недоступны выдача сертификатов на дотацию, а также личный прием граждан, что делает невозможным факт их использования на текущий период.

Услуги по организации отдыха и оздоровления детей, оказываемые по государственным контрактам, также оплачиваются после оказания услуг по условиям Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в категории дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, 10% авансирования за 10 дней до начала смены). На данный момент значительная часть детских лагерей являются исполнителями государственного заказа, но заключение договоров и финансирование на данные услуги приостановлено в связи с неопределенностью дальнейшей ситуации: отсутствие финансовой, экономической и санитарно-эпидемиологической стабильности влечет за собой невозможность осуществить полноценный отдых детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Процедуры, направленные на реализацию всех требований Рекомендаций, существенно увеличивают расходы на содержание каждого ребенка в лагере и снижают эффективность и качество выполнения неотъемлемых мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением.

Переходя к следующему вопросу, хотелось бы обратить внимание на п. 3.2. Рекомендаций, данный пункт противоречит Трудовому законодательству, а именно ст. 64 Гарантии при заключении трудового договора, запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами. Учитывая сложившуюся практику по подбору кадров, следует отметить, что большинство сотрудников работают по совместительству, используя свой отпуск по основному месту работы. Также необходимо учесть, что из числа руководителей детских лагерей есть лица в возрасте старше 65 лет.

Что касается требований, изложенных в п. 3.3, необходимы дополнительные разъяснения и нормативные акты, в противном случае, это может являться незаконным ограничением свободы человека, не связанным с похищением (объектом посягательства - является личная свобода гражданина).

Ссылаясь на п. 3.4. и п. 3.9. Рекомендаций, необходимо изучить результативность (медики говорят о том, что лабораторные тесты на коронавирус SARS-CoV-2 не точны, практически с самого начала тестирования) и порядок проведения тестов для сотрудников и детей.

Существует риск невыполнения п. 3.6. Рекомендаций, так как это приведет к увеличению количества летних смен и/или сокращению количество дней в смену, которые не будут соответствовать требованиям СанПин 2.4.4.3155-13 (п. 1.11. Продолжительность смен в детском оздоровительном лагере составляет: оздоровительной смены - не менее 21 дня, для организации отдыха, оздоровления и закаливающих процедур).

В связи с необходимостью вернуться к вопросу о финансовом положении детских лагерей в данных условиях, считаем, что п. 3.7. Рекомендаций не снизит риск распространения коронавирусной инфекции, а приведет к резкому снижению доходов и повышению себестоимости путевки и, как следствие, невозможности покрытия всех затрат. Кроме того, уменьшение количества отдыхающих приведет к невыполнению Договорных обязательств и государственных контрактов, что приведет к резкому снижению предоставления отдыха несовершеннолетним. Большинство детских лагерей проектировалось и строилось в период, когда не рассматривались условия комфортабельного проживания, в спальнях помещениях использовались 10 и более коек и метраж таких помещений рассчитывался соответственно требованиям СанПин. Для согласования спорного вопроса, считаем возможным предоставить руководителям детских лагерей, учитывая требования п. 3.16 Рекомендаций и проводимых мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, самостоятельно определять количество отдыхающих детей в смену с целью максимального выполнения договорных обязательств и муниципальных заказов.

В целях выполнения требований Рекомендаций об использовании средств индивидуальной защиты работников при выполнении трудовых функций следует учитывать положения трудового законодательства в сфере охраны труда и предоставления безопасных условий труда. Данные меры могут привести к ухудшению состояния здоровья категорий сотрудников, связанных с работой в условиях повышенной температуры (повара - горячий цех на производстве; кухонные работники - активная двигательная функция, повышенная влажность при мойке столовой посуда и кухонной утвари; уборщики помещений - активная двигательная функция, подъем тяжестей и т.д., и т.п.).

Учитывая социальную значимость детских лагерей и на основании вышеизложенного необходимо подчеркнуть, что Рекомендации должны быть направлены не только на защиту здоровья и безопасность детей, но и способствовать созданию условий их полноценного отдыха и оздоровления.

В заключении, выражая надежду на понимание и готовность к сотрудничеству, хотим напомнить, что забота о детях вошла в ряд стратегических приоритетов государства.

Генеральный директор
ООО «ДОЛ «БРИГАНТИНА+»
Член Санкт - Петербургской общественной
организации руководителей и организаторов
детского отдыха и оздоровления
«Ассоциация «Взрослые и дети»



Т.И. Тимофеева